



БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
СОВЕТ ДУМЫ
РЕШЕНИЕ

от 21.07.2015 № 1961-сд
г. Брянск

**Об исполнении рекомендаций
парламентских слушаний
«О промышленной политике
Брянской области»**

Заслушав информацию заместителя Губернатора Брянской области
М.С.Кобозева, Совет Брянской областной Думы

РЕШИЛ:

1. Информацию об исполнении рекомендаций парламентских
слушаний «О промышленной политике Брянской области» принять к
сведению.

2. Рекомендовать Правительству Брянской области продолжить
работу по следующим мероприятиям:

разработать Концепцию развития промышленности Брянской области;
в рамках Стратегии социально-экономического развития Брянской
области разработать:

программу по реализации инвестиционных проектов, способствующих
импортозамещению (в т.ч. на предприятиях ВПК);

программу развития промышленности Брянской области (2016-
2020 годы);

обеспечить максимальное участие предприятий промышленного
сектора (в т.ч. ОПК) в федеральных программах, предусматривающих
оказание мер государственной поддержки промышленным предприятиям;

в целях выработки единого подхода к реализации государственной политики по развитию лесопромышленного комплекса создать единый координационный орган (возможно в форме межведомственной комиссии) при Правительстве Брянской области.

Департаменту образования и науки Брянской области, совместно с департаментом экономического развития Брянской области и департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области:

разработать программу подготовки высококвалифицированных кадров для экономики Брянской области;

определить список наиболее перспективных и востребованных на рынке труда специальностей и профессий, необходимых для промышленных предприятий и предприятий АПК. Закрепить подготовку этих специалистов за конкретными учреждениями высшего и среднего профессионального образования;

предусмотреть в трехсторонних договорах между предприятиями, образовательными учреждениями и обучающимися комплекс мер, обеспечивающих возможность прохождения производственной практики непосредственно на предприятии;

обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров с учетом потребности промышленных предприятий. Выработать механизм гибкой системы набора студентов по заявленным специальностям с учетом заявок, поступающих от предприятий (внести предложения);

подготовить план мероприятий по созданию промышленных кластеров (с учетом отраслевого принципа подготовки специалистов);

внести предложения по материально - техническому обеспечению учреждений профобразования;

внести предложения по подготовке высококвалифицированных кадров с учетом потребностей регионального рынка труда и прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

3. Информацию об исполнении рекомендаций парламентских слушаний «О промышленной политике Брянской области» представить в областную Думу до 28 августа 2015 года.

Председатель областной Думы



В.И.Попков,

Рекомендации парламентских слушаний на тему: «О промышленной политике Брянской области»

Рассмотрев вопрос о промышленной политике Брянской области с участием исполняющего обязанности Губернатора Брянской области А.В.Богомаза, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.А.Малашенко, Правительства Брянской области, депутатов Брянской областной Думы, глав администраций муниципальных районов и городских округов Брянской области, глав муниципальных образований Брянской области, руководителей промышленных предприятий региона, участники парламентских слушаний отмечают:

1. Промышленная политика в Брянской области включает в себя комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Брянской области, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции, повышение производительности труда в промышленности, сбалансированное и устойчивое развитие отраслей промышленности в целях социально-экономического развития Брянской области.

Базовым показателем, характеризующим экономическое развитие региона, является валовой региональный продукт. Его величина оценивается в 250 млрд. рублей. Доля промышленности в нем составляет около 22,5 процента. Десять лет назад доля промышленности составляла около 27 процентов. В последние годы увеличилась доля сельского хозяйства, торговли и других видов деятельности.

В общем объеме налоговых поступлений доля обрабатывающих производств в 2010 году составляла 41 процент, в 2014 году она снизилась до 34 процентов.

Высокие темпы роста промышленного производства были отмечены после кризисного 2009 года. Так, в 2010 году индекс промышленного производства составил 122,9 процента, в 2011 году – 110,6 процента, в 2012 году – 115,7 процента.

Индекс промышленного производства в 2013 году составил 96,8 процента, в 2014 году – 101,2 процента, за первые два месяца текущего года - 92,7 процента. Сейчас ситуация постепенно нормализуется, отдельные предприятия области получили крупные заказы и наращивают объемы производства.

За последние пять лет объем отгрузки увеличился на 60 процентов и в 2014 году достиг 135 млрд. рублей.

Сама суть промышленности – это обрабатывающие производства, на их долю приходится более 90 процентов объема производимой продукции. По группе обрабатывающих производств объем отгруженных товаров в 2014 году превысил 120 млрд. рублей, индекс промышленного производства составил 102,5 процента. По этому показателю область заняла 37 место в России и 12 место в ЦФО (в среднем по России индекс производства составил 102,1 процента, по ЦФО – 101,9 процента).

В структуре обрабатывающих производств большую долю занимают следующие виды экономической деятельности: производство пищевых продуктов (33 процента), производство транспортных средств и оборудования (21 процент), стройиндустрия (11,7 процента), производство машин и оборудования (6,9 процента), производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (5,9 процента), металлургия (5,8 процента) и деревообработка (2,6 процента).

Индекс производства по виду деятельности «Производство пищевых продуктов» в 2014 году составил 112,5 процента, объем отгруженных товаров – 39,4 млрд. рублей.

В 2015 году, по прогнозам, объем отгрузки предприятий пищевой промышленности превысит 51 млрд. рублей, индекс производства составит 120 процентов.

Индекс производства по виду деятельности «Производство транспортных средств и оборудования» в 2014 году составил 97,2 процента, объем отгруженной продукции – 25,4 млрд. рублей. В 2015 году индекс производства оценивается в 90 процентов, объем отгруженной продукции – в 25,8 млрд. рублей.

По виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» индекс производства в 2014 году составил 100,2 процента, отгружено продукции на сумму 14 млрд. рублей. Индекс производства по виду деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в 2015 году оценивается в 100 процентов (на уровне 2014 года). По виду экономической деятельности «Производство машин и оборудования» индекс производства в 2014 году составил 73 процента, отгружено продукции на сумму 8,4 млрд. рублей. Индекс производства по виду деятельности «Производство машин и оборудования» в 2015 году оценивается в 103 процента.

По виду экономической деятельности «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» индекс производства в 2014 году составил 104,8 процента, отгружено продукции на сумму 7,1 млрд. рублей. Индекс производства по виду деятельности «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» в 2015 году оценивается в 105 процентов.

По виду экономической деятельности «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» индекс производства в 2014 году составил 71,7 процента, отгружено продукции на сумму 7 млрд. рублей. Индекс производства по виду деятельности «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» в 2015 году оценивается лишь в 80 процентов.

Индекс производства в деревообрабатывающей промышленности в 2014 году составил 119,3 процента, объем отгрузки – 2,4 млрд. рублей. В 2015 году индекс производства оценивается в 101,5 процента, объем отгрузки – в 2,6 млрд. рублей.

За 2014 год 7 предприятий промышленности получили налоговые льготы на сумму более 100 млн. рублей. В рамках реализации инвестиционных проектов этими предприятиями освоено более 600 млн. рублей инвестиций. Во все уровни бюджетов предприятиями уплачено налогов на сумму более 1 млрд. рублей, создано 546 новых рабочих мест.

Правительством Брянской области на 2015 год заключены договора об инвестировании с 9 предприятиями промышленности о предоставлении налоговых льгот на сумму 203,3 млн. рублей.

2. Промышленная политика является частью макроэкономической политики и активно взаимодействует, прежде всего, с бюджетной составляющей. Решение главных задач промышленной политики: увеличение доли инновационной продукции в ее общем объеме, выпуск товаров с высокой добавленной стоимостью возможно только при целенаправленной поддержке производственной сферы, как на уровне государства в целом, так и в отдельном субъекте. Региональные налоговые льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль организаций, упрощенной системе налогообложения, субсидирование процентной ставки по кредитам позволяют предприятиям увеличить объем ресурсов на развитие.

Наполнение доходной части бюджета напрямую зависит от платежеспособности организаций промышленности.

От предприятий региона в 2014 году мобилизовано налоговых платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации 31 млрд. 792 млн. рублей, что меньше на 1,5 млрд. рублей или

на 4,6 процента по сравнению с 2013 годом. Сокращение сложилось, в основном, за счет снижения поступлений НДС ввиду его возмещения, в том числе при реализации инвестиционных проектов.

Предприятиями обрабатывающих производств перечислено налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2014 году 10 млрд. 945 млн. рублей, что составило 34 процента от общего объема поступлений. Динамика налоговых платежей обрабатывающих организаций положительная: рост составил 528 млн. рублей, или 5 процентов.

Объем налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области, администрируемых Федеральной налоговой службой, за 2014 год составил 22 млрд. 454 млн. рублей.

20 процентов из них (4,5 млрд. рублей) составляют платежи обрабатывающих производств, среди которых наибольший удельный вес приходится на:

пищевую промышленность – более 31 процента (1 млрд. 400 млн. рублей);

производство машин и оборудования – 18 процентов (813 млн. рублей);

металлургическое производство- 11 процентов (523 млн. рублей);

производство автомобилей, прицепов, прочих транспортных средств 16 процентов (705 млн. рублей);

производство стройматериалов – 10 процентов (464 млн. рублей);

обработку древесины, производство изделий из дерева, бумаги и картона – 7 процентов (297 млн. рублей).

Оставшаяся часть (7%) приходится на химическое производство, текстильную и швейную промышленность и другие.

В 2015 году, несмотря на непростые финансовые условия, в регионе сохранены ранее действующие льготы, предоставленные организациям реального сектора экономики. В настоящее время в регионе сформирована нормативно-правовая база, позволяющая товаропроизводителям области воспользоваться правом на снижение налоговой нагрузки в условиях

финансово-экономического кризиса, что позволит в определенной степени уменьшить его негативные последствия.

В целях оказания государственной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков Законом Брянской области от 19.08.1996 № 29-3 «Об инвестиционной деятельности налоговых льгот и гарантиях инвесторам предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций, которые имеют особое значение. Это 18 организаций оборонно-промышленного комплекса, участвующих в реализации федеральных и региональных программ и Соглашений Правительства области с Федеральной службой по оборонному заказу, Госкорпорацией «Ростех». Ежегодно сумма предоставленных региональных налоговых льгот предприятиям оборонно-промышленного комплекса составляет более 20 млн. рублей.

Для субъектов инвестиционной деятельности действующим региональным законодательством предусмотрено полное освобождение от уплаты налога на имущество организаций на период действия инвестиционного проекта и понижение ставки налога на прибыль организаций на 4,5 процента. В 2014 году 29 промышленных предприятий переработки смогли воспользоваться этими льготами в объеме 397 млн. рублей. В 2015 году этот показатель вырастет в 2,2 раза и достигнет 879,5 млн. рублей по 34 предприятиям.

В Брянской области также получают поддержку субъекты малого бизнеса, применяющие упрощенный порядок налогообложения и выбравшие в качестве налоговой базы «доходы минус расходы», ставка для них снижена на 3 процентных пункта.

Кроме мер налогового стимулирования в области осуществляется прямое финансовое субсидирование обрабатывающих производств, прежде всего на частичное возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях. Но современные экономические условия требуют не только сохранения

имеющейся государственной поддержки реального сектора, но и их расширение.

Таким образом, будут сохранены и получают развитие приоритеты бюджетной политики Брянской области по государственной поддержке предприятий промышленности.

3. Острой остается проблема дефицита инженерных и рабочих кадров. На сегодняшнем этапе развития нашего региона особенно важно, чтобы потребностям экономики соответствовала вся система профессионального образования. Это напрямую согласуется с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 4 декабря 2014 года. В своем выступлении В.В.Путин особо подчеркнул, что подготовка кадров оторвана от реальной производственной базы, что многие проблемы порождаются недостаточной согласованностью действий системы образования с предпринимательским сообществом.

В настоящее время в регионе реализуют программы подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена для 13 основных отраслей экономики 44 образовательных организации. 32 организации среднего профессионального образования финансируются из регионального бюджета, из них 27 находятся в ведомственном подчинении департамента образования и науки Брянской области. На базе 15 учреждений среднего профессионального образования созданы учебные центры прикладных квалификаций. Ежегодно в учреждениях среднего профессионального образования получают рабочие профессии и специальности более 3 500 граждан из числа взрослого и незанятого населения. При этом для промышленности готовится 22% от всех выпускников.

Тем не менее, остается проблема с набором студентов на технические специальности и в вузах и в ссузах, престиж инженерных профессий остается низким. Чтобы переломить сложившуюся ситуацию, необходимы системные меры, в том числе со стороны работодателей: достойная оплата труда, социальные гарантии. Необходимо совершенствование механизма

взаимодействия системы профобразования с работодателем. В этих целях следует вернуться к понятию «базовое предприятие», которое участвует в целевой подготовке квалифицированных рабочих, предоставляет технологическое оборудование для обучения, формирует социальный пакет для молодых специалистов и рабочих. Есть положительный пример такого сотрудничества, предприятие ЗАО «Кремний» успешно взаимодействует с Брянским техникумом энергомашиностроения и радиоэлектроники и Брянским государственным техническим университетом в сфере подготовки кадров.

Одна из наиболее острых проблем учреждений профобразования – устаревшая материально-техническая база. Износ оборудования в отдельных учреждениях составляет до 80%. Только за счет бюджетных средств обновить материально-техническую базу в ближайшее время не представляется возможным. Нужна помощь со стороны промышленных предприятий, заинтересованных в подготовке квалифицированных кадров.

Учитывая изложенное, участники парламентских слушаний отмечают необходимость обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.Ф.Лаховой, М.А.Марченко, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Брянской области В.А.Малашенко, П.В.Романову: просить ходатайствовать перед Министерством образования и науки Российской Федерации об увеличении бюджетных мест для подготовки специалистов промышленного сектора экономики для Брянского государственного технического университета.

С учетом обсуждения состояния и перспектив развития промышленного сектора экономики, участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Правительству Брянской области:

1.1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением внести поправки в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, и Правила оптового рынка электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, с целью установления срока публикации часов пиковой нагрузки, используемых для расчета фактической мощности, до начала расчетного периода, что приведет к снижению стоимости потребляемой электроэнергии.

1.2. В целях улучшения инвестиционной привлекательности Брянской области ускорить внесение в Брянскую областную Думу новой редакции закона Брянской области «Об инвестиционной деятельности в Брянской области».

1.3. В связи с принятием федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» ускорить разработку новой редакции закона Брянской области «О промышленной политике Брянской области», при этом учесть замечания и предложения, высказанные на парламентских слушаниях «О промышленной политике в Брянской области» 31.03.2015.

1.4. Предусмотреть в новой редакции закона Брянской области «О промышленной политике в Брянской области» норму, предусматривающую внесение в Брянскую областную Думу ежегодного доклада о состоянии и развитии промышленной политики в регионе.

1.5. Рассмотреть возможность создания регионального Фонда развития промышленности на территории области с привлечением внебюджетных источников.

1.6. Использовать при реализации промышленной политики в Брянской области разнообразные формы государственной поддержки, способствующие развитию промышленных предприятий (в т.ч. предприятиям оборонно-промышленного комплекса Брянской области).

1.7. Проработать вопрос о возможности создания в регионе территорий опережающего социально – экономического развития (с промышленным кластером).

1.8. В целях выработки единого подхода к реализации государственной политики по развитию лесопромышленного комплекса создать единый координационный орган (возможно в форме межведомственной комиссии) при Правительстве Брянской области.

1.9. При реализации промышленной политики Брянской области активнее использовать механизмы государственно-частного партнерства. В этих целях внести на рассмотрение в Брянскую областную Думу проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об участии Брянской области в государственно-частном партнерстве» (после принятия Федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации).

1.10. Перераспределить полномочия заместителя Губернатора Брянской области с тем, чтобы в его ведении были вопросы только промышленной политики.

1.11. Обеспечить максимальное участие предприятий промышленного сектора (в т.ч. ОПК) в федеральных программах, предусматривающих оказание мер государственной поддержки промышленным предприятиям.

1.12. Обеспечить поддержку субъектов малого и среднего бизнеса в промышленной и научной сферах. В этих целях внести на рассмотрение областной Думы соответствующие законопроекты по специальным налоговым режимам (после принятия федеральных законов, позволяющих расширить налоговые льготы данным субъектам).

1.13. В целях выработки и реализации промышленной политики создать Совет по промышленной политике при Губернаторе Брянской области.

2. Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области совместно с департаментом по экономической политике Брянской области:

2.1. Создать единый реестр промышленных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Брянской области по видам отраслей промышленного производства.

2.2. Провести мониторинг и выявить основные факторы, негативно влияющие на развитие промышленного сектора экономики, проработать возможные пути их устранения.

2.3. Разработать мероприятия, предусматривающие содействие в продвижении на рынках промышленной продукции, произведенной на территории Брянской области.

2.4. Разработать Концепцию развития промышленности Брянской области.

2.5. В рамках Стратегии социально-экономического развития Брянской области разработать:

программу по реализации инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению (в т.ч. на предприятиях ВПК);

программу развития промышленности Брянской области на 2016-2020 годы.

3. Департаменту образования и науки Брянской области совместно с управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, департаментом по экономической политике Брянской области, департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, Брянской областной ассоциацией промышленных и коммерческих предприятий:

3.1. Внести предложения по оптимизации сети средних профессиональных образовательных организаций Брянской области.

3.2. Составить перечень (реестр) специальностей рабочих профессий, необходимых для промышленных предприятий и предприятий АПК. Закрепить подготовку этих специалистов за конкретными учреждениями высшего и среднего профессионального образования.

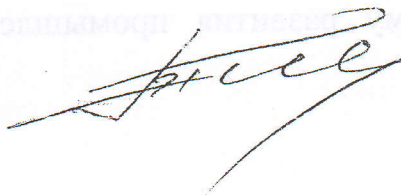
3.3. Предусмотреть в трехсторонних договорах между предприятиями, образовательными учреждениями и обучающимися комплекс мер, обеспечивающих возможность прохождения производственной практики непосредственно на предприятии.

3.4. Обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров с учетом потребности промышленных предприятий, при этом выработать механизм гибкой системы набора студентов по заявленным специальностям с учетом заявок, поступающих от предприятий.

3.5. Подготовить план мероприятий по созданию промышленных кластеров (с учетом отраслевого принципа подготовки специалистов).

3.6. Внести предложения по материально - техническому обеспечению учреждений профобразования.

Председательствующий
на парламентских слушаниях



В.И.Попков